

EUROPESE COMMISSIE

DG Concurrentie
Staatssteun

Brussel, 06.06.2013
COMP F3/MC/ack* 2013/052696

Permanente Vertegenwoordiging
van Nederland bij de Europese Unie
**Ter attentie van Zijne Excellentie
de heer Pieter DE GOOIJER**
Kortenberglaan 4-10
1040 Brussel

**Betreft: Steunmaatregelen van de staten – Nederland
Nieuwe kaderregeling van de Europese Unie inzake compensatie voor
de openbare dienst**

Excellentie,

Op 31 januari 2012 is de nieuwe kaderregeling van de Europese Unie inzake staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst (PB C 8 van 11.1.2012) in werking getreden.

Na de eerste zaken op basis van deze nieuwe kaderregeling te hebben onderzocht, wil DG Concurrentie de lidstaten bewuster maken van de voornaamste noviteiten die met deze nieuwe kaderregeling zijn ingevoerd en die een ingrijpende wijziging van de door de Commissie gevolgde onderzoeksmethode met zich meebrengen.

In de eerste plaats willen wij de aandacht van de Nederlandse autoriteiten vestigen op de volgende bepalingen:

- Aan de lidstaten zijn aanvullende verplichtingen opgelegd om te rechtvaardigen dat de dienst waarvoor zij compensatie willen verlenen, **een reële openbare dienst is**. Indien nodig moet een publieke raadpleging worden gehouden. In voorkomend geval moeten de analyse en de inaanmerkingneming van de uitkomsten van deze raadpleging het mogelijk maken de kwalificatie als openbare dienst te bevestigen. Deze voorafgaande stappen zijn noodzakelijk om tot de toekenning van een compensatie te kunnen overgaan¹.
- Tevens is het van essentieel belang dat de Nederlandse autoriteiten zich ervan vergewissen dat elke publieke taak waarvoor zij compensatie willen verlenen, wel degelijk **conform de regels op het gebied van overheidsopdrachten** aan de dienstverrichter is toevertrouwd².

¹ Zie punt 14 van de nieuwe kaderregeling.

² Zie punt 19 van de nieuwe kaderregeling.

Gelieve de benaming van de zaak en het zaaknummer in alle correspondentie te vermelden.

Europese Commissie, DG Concurrentie, Griffie Staatssteun, B-1049 Brussel - België
Kamer: MADO 9/025. Telefoon: doorkiesnummer (+32-2) 295.41.45. Centrale: (+32-2) 299.11.11. Fax: (+32-2) 296.95.80.
E-mail: stateaidgreffe@ec.europa.eu

- Ingeval de Nederlandse autoriteiten eventueel voornemens zijn bepaalde publieke taken aan meerdere dienstverrichters toe te vertrouwen en hen daarvoor compensatie te verlenen, dan moet de compensatie voor alle betrokken dienstverrichters volgens **dezelfde methode** worden berekend³.
- Voorts moeten de Nederlandse autoriteiten bij iedere toekomstige aanmelding, behalve als kan worden gerechtvaardigd dat zulks niet mogelijk is, **aan de hand van de Net Avoided Cost-methode de nettokosten berekenen die verbonden zijn aan het uitvoeren van de publieke taken** waarvoor zij van plan zijn compensatie te verlenen⁴. Bij de Net Avoided Cost-methode "*worden de nettokosten die nodig zijn, of die naar verwachting nodig zijn, om de openbaredienstverplichtingen uit te voeren, berekend als het verschil tussen de nettokosten voor de dienstverrichter die onder de openbaredienstverplichting opereert, en de nettokosten of -winst indien diezelfde dienstverrichter niet met die verplichting had moeten opereren*"⁵.
- In elke aanmelding moet ook opgave worden gedaan van **de prikkels waarmee wordt beoogd een doelmatiger verrichting en een hoge kwaliteit** van de gecompenseerde openbare dienst te bewerkstelligen, tenzij het niet doenbaar of passend is om dat te doen⁶.
- De nieuwe kaderregeling biedt de Commissie tevens de nieuwe mogelijkheid verdere voorwaarden te stellen die nodig kunnen zijn om te garanderen dat de ontwikkeling van het handelsverkeer niet wordt beïnvloed in een mate die strijdig is met het belang van de Unie (de punten 51 tot en met 59 van de nieuwe kaderregeling). De lidstaten wordt verzocht de steunmaatregelen die zij voornemens zijn aan te melden, te analyseren om zich ervan te vergewissen dat de aangemelde regeling geen aanleiding geeft tot de **zware concurrentievervalsingen** die in de bovenbedoelde afdeling van de nieuwe kaderregeling worden genoemd.
- Ten slotte bevat de nieuwe kaderregeling nieuwe **transparantieplichtingen**⁷ op grond waarvan de Nederlandse autoriteiten op internet bijvoorbeeld gegevens over de publieke raadpleging en de compensatie moeten bekendmaken.

Meer in het algemeen maakt de nieuwe kaderregeling het, wegens de bovenbeschreven noviteiten (zoals het vereiste om in sommige gevallen prikkels in te bouwen met de bedoeling het gedrag van de dienstverrichter te beïnvloeden), logischerwijze noodzakelijk dat de opdracht van de dienstverrichter **op adequate en volledige wijze** wordt vastgelegd **voordat een aanvang wordt gemaakt met het verrichten van de publieke taak** waarvoor de lidstaten compensatie willen verlenen. Bij het omschrijven van deze opdracht, waarmee de betrokken onderneming moet worden belast door middel van een of meer besluiten waarvan de vorm door elke lidstaat kan worden bepaald, moet met name het volgende worden vermeld⁸:

- a) de inhoud en de duur van de openbaredienstverplichtingen;
- b) de betrokken onderneming en, in voorkomend geval, het betrokken grondgebied;
- c) de aard van alle uitsluitende of bijzondere rechten die aan de onderneming door het toewijzende overheidsorgaan zijn verleend;

³ Zie punt 20 van de nieuwe kaderregeling.

⁴ Zie punt 24 van de nieuwe kaderregeling.

⁵ Zie punt 25 van de nieuwe kaderregeling.

⁶ Zie punt 39 van de nieuwe kaderregeling.

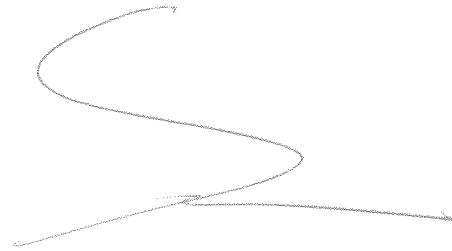
⁷ Zie punt 60 van de nieuwe kaderregeling.

⁸ Zie punt 16 van de nieuwe kaderregeling.

- d) de beschrijving van het compensatiemechanisme en de parameters voor berekening, monitoring en herziening van de compensatie; en
- e) de regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen.

De diverse punten die hierboven zijn beschreven, kunnen, in voorkomend geval, van de zijde van de lidstaten extra onderzoekstappen en –inspanningen vereisen die een zekere tijd in beslag kunnen nemen. Daarom willen wij – zonder vooruit te lopen op het onderzoek waaraan de Commissie de maatregelen kan onderwerpen die eventueel in de toekomst door de Nederlandse autoriteiten worden aangemeld – ook benadrukken dat het belangrijk is dat, nog vóór tot aanmelding wordt overgegaan, in een zo vroeg mogelijk stadium wordt gestart met een informele fase van prenotificatie teneinde de Nederlandse autoriteiten en de Commissie in staat te stellen eventuele moeilijkheden op te sporen en te verhelpen.

Met bijzondere hoogachting,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' shape followed by a horizontal line that tapers to the right.

Gert-Jan KOOPMAN
Adjunct-directeur-generaal

